

## TENDENCIAS EN EL MUNDO EN CUANTO A ENCARCELAMIENTO PARA DELITOS RELACIONADOS CON DROGAS

---

Valerio Loi  
Pien Metaal

### Introducción

Para dar una idea de la situación respecto a la proporción y condiciones del encarcelamiento por delitos relacionados con drogas en los países de América Latina que son parte de la actual investigación realizada por el Colectivo de Estudios Drogas y Derecho (CEDD), en relación con la situación global, en este capítulo pretendemos dar una aproximación a esta situación en otras partes del Hemisferio Sur, así como de Rusia y la región del Cáucaso. El escenario más amplio puede resultar indicativo respecto al grado en que este fenómeno tiene alcance global, y sobre cómo podemos situar mejor los estudios nacionales en los países en los cuales nos concentramos.

Los estimados más recientes de la población carcelaria mundial indican que 10.35 millones de personas se encuentran encarcelados en todo el mundo, según cálculos presentados en febrero de 2016<sup>1</sup>. La afirmación de que esta cifra puede estar correlacionada con los efectos y resultados del régimen mundial de prohibición de las drogas es el punto de partida de este capítulo, el cual tratará de brindar una visión general sobre el grado en el cual el empleo de la legislación penal ha contribuido a esta cifra en otras partes del mundo.

A una escala global, las políticas para el control de las drogas han colocado un fuerte énfasis en que la legislación penal se convierta en una realidad global, particularmente tras la adopción de la Convención de las NN.UU. Contra el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Psicoactivas de 1988, el cual requiere que los países eliminen la producción, suministro y consumo ilícitos de drogas mediante la ley penal. Dado que después de firmar

---

<sup>1</sup> Lista Mundial de Población Carcelaria (WPPL, siglas en inglés), indagada y compilada por Roy Walmsley, y publicada el miércoles 3 de febrero de 2016 por el Instituto de Investigación para Políticas Penales en Birkbeck, Universidad de Londres. Incluyendo las cifras reportadas de personas retenidas en centros de detención en China y en campos para prisioneros en Corea del Norte, el total bien podría superar los 11 millones de personas.

este tratado, muchos países han adoptado legislación que incluye sentencias en prisión para todos los delitos relacionados con drogas, ésta podría ser una de las principales causas del encarcelamiento en todo el mundo. Este énfasis en la ley penal para lidiar con los mercados de drogas ha provocado que 33 países prescriban la pena de muerte para delitos relacionados con drogas.

En este aspecto, también resultan relevantes las cientos de miles de personas que se encuentran encerradas durante prolongados períodos de tiempo sin mediar proceso judicial alguno, en nombre de un tratamiento para la dependencia a las drogas. Estas cifras nunca se ven reflejadas en los datos sobre población carcelaria, pero definitivamente se requiere prestar atención a ellas al hablar sobre el tema.

El informe “Tendencias mundiales de delincuencia, y temas y respuestas emergentes en el campo de la prevención del delito y de la justicia penal”, emitido por ONUDD en abril de 2014, muestra que sigue en aumento la tendencia global respecto a los delitos relacionados con drogas: durante el período 2003-2012, el tráfico de drogas creció en 11%, mientras que los delitos relacionados con la posesión de drogas se incrementaron en más del 18%<sup>2</sup>. Resulta extremadamente relevante enfatizar que la mayoría de las legislaciones no distinguen entre posesión y tráfico de drogas, posiblemente alterando estas cifras más hacia esta última figura delictiva. Aunque escasean las cifras exactas, el Informe Mundial sobre Drogas de 2014 indica que, “a nivel mundial, la gran mayoría de los delitos de consumo de drogas están asociados con el cannabis”, lo cual es una indicación de que una gran proporción de los procesamientos criminales en todo el mundo se orienta hacia el mercado del cannabis.

Mientras tanto, los debates sobre políticas en diferentes partes del mundo reflejan cierto reconocimiento de dos fenómenos: la ineficacia del actual enfoque penal, especialmente para delitos no violentos como la posesión para consumo personal y el consumo en sí, pero incluyendo en ocasiones el tráfico de poca monta; y el nivel de injusticia que se perpetra contra ciertos grupos vulnerables de la población, como madres solteras y personas encarceladas fuera de su país. En ciertos países ello ha llevado a la reforma legislativa y a cambios en cuanto a prácticas en el sistema de justicia penal. Ya no es considerado tabú

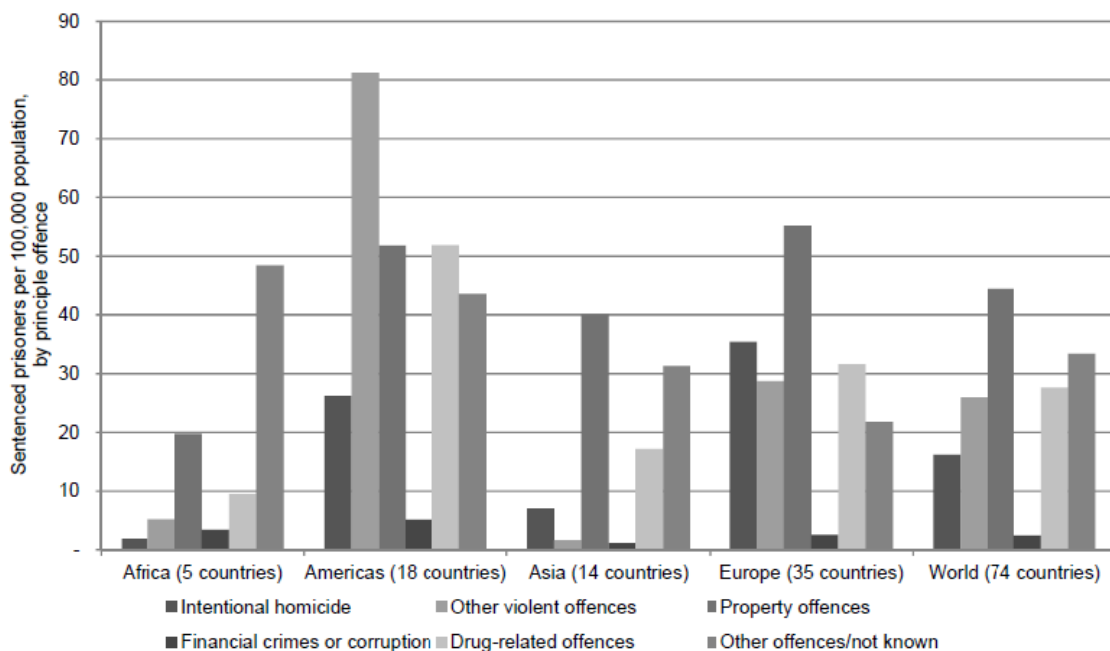
---

<sup>2</sup> Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas: “Tendencias mundiales de delitos, y temas y respuestas emergentes en el campo de la prevención del delito y la justicia penal”, Comisión sobre Prevención de la Delincuencia y Justicia Penal, Viena, 12-16 de abril de 2014; E-CN.15/2014/5.

cuestionar el modelo de enfoque exclusivamente penal, y hace mucho tiempo que se requiere restablecer el equilibrio entre castigo y provisión de servicios.

El capítulo siguiente básicamente se enfocará en el impacto de la actual aplicación de las leyes sobre drogas respecto a los sistemas carcelarios en el mundo. No será un mero recuento de la proporción de detenidos por delitos relacionados con drogas dentro de la población general de presidiarios, en la medida en que se dispone de estadísticas sobre el tema, y según las macro-regiones geográficas. Al mismo tiempo que evaluamos las principales tendencias, queremos resaltar los retos y posibles propuestas de reforma de los actuales sistemas carcelarios.

**Sentenced prisoners, by principle offence of final sentence, 2014 or latest year**



*Source:* United Nations Survey of Crime Trends and Operations of Criminal Justice Systems.

*Note:* The world total also includes two countries from Oceania.

## Un Rápido Vistazo a Nivel Global

Un análisis elaborado en 2014 mostraba que en Indonesia quienes cometen delitos relacionados con drogas representan el 70 por ciento de los detenidos; en Tailandia esta cifra es del 58 por ciento; y en las prisiones federales de los Estados Unidos y México la proporción es mayor al 50 por ciento<sup>3</sup>; en 2012, al menos una de cada cuatro mujeres

<sup>3</sup> <http://www.penalreform.org/wp-content/uploads/2013/04/Trends-Paper-An-Update-May-2014-Final.pdf> (páginas 9 y 10).

encarceladas en las cárceles europeas y de Asia Central había llegado allí acusada por delitos relacionados con drogas (más de 31,000 de un total de 112,500, o un 28 por ciento), y las proporciones mayores se encontraban en Tayikistán y Letonia (70 y 68 por ciento, respectivamente)<sup>4</sup>. En la gran mayoría de casos, los delitos cometidos corresponden a la mera posesión de drogas para consumo personal (83 por ciento de los arrestos relacionados con drogas en 2011<sup>5</sup>) y a delitos no violentos relacionados con drogas: ello no obstante, las condenas para estos delitos contribuyen significativamente al hacinamiento de las prisiones que afecta a casi todos los países en África y Asia, con diversas inquietantes consecuencias que se expondrán a continuación.

La aplicación de la pena de muerte para los delitos relacionados con drogas, principalmente en países asiáticos, representa el peor legado de los enfoques draconianos hacia los delitos relacionados con drogas. Tal como lo han documentado numerosas organizaciones de derechos humanos, ello constituye un ejemplo de grave abuso que contradice las normas internacionales de derechos humanos. Actualmente, la pena capital aún es considerada en 33 países (en algunos es de aplicación obligatoria), aunque puede hacerse una diferenciación básica entre países con una aplicación alta, baja o simbólica de la pena de muerte. Según la información y estadísticas disponibles, los países responsables por el mayor número de ejecuciones son China (aunque las cifras oficiales constituyen un secreto de Estado) e Irán (540 muertes de un total de 676 en 2011, es decir, el 80 por ciento). Aparte de estos dos países, en 2011 también se han producido ejecuciones por delitos relacionados con drogas en Vietnam (27), Arabia Saudita (16), Indonesia (14) y Singapur (2), pero no se dispone de cifras para países como Corea del Norte, Libia, Sudán o Irak. En los otros países que aplican la pena de muerte para delitos relacionados con drogas (es decir, Pakistán, Egipto, Yemen, Laos, India) no se han producido ejecuciones, y las sentencias de muerte fueron conmutadas por sentencias de cadena perpetua<sup>6</sup>.

Aunque resulta obvio que el procesamiento penal del consumo de drogas nunca ha sido un disuasivo eficaz, también es importante enfatizar que también se requiere urgentemente de

---

4 Informe de *Harm Reduction International* correspondiente a 2012 y que presenta un estudio realizado en 51 países: [http://www.harm-reduction.org/sites/default/files/pdf/Cause%20for%20Alarm%20report-2012\\_0.pdf](http://www.harm-reduction.org/sites/default/files/pdf/Cause%20for%20Alarm%20report-2012_0.pdf) (páginas 10 y 11).

5 [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/statistics/crime/World\\_Crime\\_Trends\\_2013.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/statistics/crime/World_Crime_Trends_2013.pdf) (página 6).

6 Panorama global de países que aplicaban la pena de muerte en 2012 para delitos relacionados con drogas, en: [http://www.ihra.net/files/2012/11/27/HRI\\_-\\_2012\\_Death\\_Penalty\\_Report\\_-\\_FINAL.pdf](http://www.ihra.net/files/2012/11/27/HRI_-_2012_Death_Penalty_Report_-_FINAL.pdf), página 24 y siguientes.

enfoques para la reducción de daños y aquellos orientados a la salud, para evitar un significativo incremento de personas que consumen y se inyectan drogas en las prisiones<sup>7</sup>.

## África

Al analizar la relación entre delitos relacionados con drogas y la población penitenciaria en África, nos enfrentamos a una singular escasez de información, la cual ha influenciado significativamente el resultado general del trabajo<sup>8</sup>. En todos los países se aprecia una escasez de estadísticas, pero definitivamente la región de África es la que más adolece de falta de documentación: la mayoría de los gobiernos africanos son incapaces de emitir información sobre la situación de las drogas y la delincuencia en sus países, lo cual de por sí es un requerimiento básico de los tratados sobre drogas que estos países han ratificado<sup>9</sup>. Ello explica por qué algunos de los hallazgos presentados tienen carácter general o regional, dado que las estadísticas o cifras de los países individuales son escasas o inexistentes.

En décadas recientes la población en África ha crecido, al igual que la población carcelaria, la cual es todavía bastante baja en comparación con la de otros continentes. Aunque no puede establecerse una tendencia uniforme a lo largo del continente<sup>10</sup>, la población penitenciaria en África presenta la menor proporción a nivel mundial de reclusos extranjeros o de mujeres, mientras que las tasas de encarcelamiento de menores figura entre las más altas (casi 4 por ciento)<sup>11</sup>. De otro lado, casi no ha cambiado la capacidad penitenciaria a nivel general, y el incremento de la población penitenciaria ha dado como resultado un hacinamiento crónico que en muchos casos llega a niveles extremos (que oscila entre un 363 por ciento en el caso de Benín, hasta un 200 por ciento en Mozambique, y 9 países

---

7 Breve recapitulación de los efectos contraproducentes de tales políticas sobre drogas, en: [http://www.unodc.org/documents/ungass2016/Contributions/Civil/Global\\_Commission\\_on\\_drug\\_policy/1-English.pdf](http://www.unodc.org/documents/ungass2016/Contributions/Civil/Global_Commission_on_drug_policy/1-English.pdf), páginas 21 y 22.

8 Es digno de mención que en 2005 la ONUDD lanzó un programa específicamente orientado a mejorar el conocimiento de tal tema, apoyando a los países africanos en la recolección y análisis de datos e información sobre las drogas y la delincuencia: <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/Data-for-Africa-description.html>

9 Ibid, en 2004, únicamente 24 de un total de 53 países (45 por ciento) respondieron al cuestionario de los informes anuales, aunque la presentación de estos informes es obligatoria según las disposiciones de los tratados internacionales para el control de drogas. Respecto a cifras sobre delincuencia, según la ONUDD, apenas 7 de un total de 53 países africanos (cerca del 13 por ciento) respondieron a la Novena Encuesta sobre Tendencias respecto a Delincuencia de las Naciones Unidas en 2006.

10 En Nigeria y varios países del sur la tasa disminuyó, mientras que en otros países de todo el continente se incrementó notablemente, tal como se muestra en las páginas 154 y 163: [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Crime-statistics/International\\_Statistics\\_on\\_Crime\\_and\\_Justice.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Crime-statistics/International_Statistics_on_Crime_and_Justice.pdf)

11 [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/statistics/crime/ECN.1520145\\_EN.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/statistics/crime/ECN.1520145_EN.pdf), páginas 17 y 23.

más ubicados entre estos dos extremos)<sup>12, 13</sup>.

África del Norte es una región conocida por el cultivo de cannabis; allí destacan Marruecos, Líbano y Egipto. Al mismo tiempo, la región constituye un centro neurálgico para rutas de contrabando de opiáceos hacia Europa o Asia Oriental. Las acciones de fiscalización se han concentrado en una intensa criminalización de la producción, posesión, consumo y tráfico de drogas<sup>14</sup>.

La legislación sobre drogas en Túnez prescribe una sentencia obligatoria de uno a cinco años de cárcel para la posesión de drogas, sin hacer distinción alguna entre drogas duras y blandas, y de hecho castiga la sospecha de consumo de drogas antes que la posesión de éstas<sup>15</sup>. Según la prensa local, aproximadamente el 53 por ciento de las personas encarceladas lo están por delitos relacionados con drogas<sup>16</sup>, y a menudo son infractores de poca monta, tal como lo demuestra un estudio que comprende a gran número de prisioneros tanto hombres como mujeres, que son estudiantes universitarios con poco más de 20 años de edad<sup>17</sup>. La desproporción que se refleja en la legislación sobre drogas y que lleva a la criminalización de los consumidores de estas sustancias, tiene que estar vinculada a la tasa de hacinamiento de 138 por ciento en las instituciones penales<sup>18</sup>, población de la cual aproximadamente la mitad se encuentra a la espera de juicio<sup>19</sup>. Las prisiones en Marruecos se caracterizan por presentar el mismo fenómeno de una tasa de sobrepoblación aún más alta (158 por ciento). Prácticamente el 40 por ciento de los prisioneros están acusados por delitos relacionados con drogas (no se hace distinción entre consumo personal o tráfico)<sup>20</sup>, aunque casi la mitad de los detenidos no han recibido condena<sup>21</sup>. La ONUDD ha reunido estadísticas sobre los arrestos realizados en Argelia en 2012, las cuales muestran que los delitos de tráfico de drogas, así como las de carácter personal (consumo o posesión para consumo personal de estas sustancias) representan casi una sexta parte de las

---

12 Un detallado panorama de la situación de las prisiones en África aparece en el Informe del Relator Especial sobre Prisiones y Condiciones de Detención en África, presentado en la Sesión Ordinaria de la Comisión Africana sobre Derechos Humanos y de los Pueblos en 2012: <http://www.achpr.org/sessions/52nd/inter-session-activity-reports/prisons-and-conditions-of-detention/>.

13 [http://www.prisonstudies.org/highest-to-lowest/occupancy-level?field\\_region\\_taxonomy\\_tid=15](http://www.prisonstudies.org/highest-to-lowest/occupancy-level?field_region_taxonomy_tid=15)

14 <http://idpc.net/policy-advocacy/regional-work/middle-east-north-africa>

15 <http://www.kolotv.com/news/internationalnews/headlines/Prison-Crowding-Causes-Tunisia-To-Revamp-Drug-Laws-264775381.html>

16 <http://allafrica.com/stories/201404040637.html?viewall=1>

17 <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/ReportsOnStateOfPrisonsInTunisia.aspx#sthash.3br5CqHV.dpuf>

18 Igual que en la nota a pie de página # 13.

19 [http://www.prisonstudies.org/highest-to-lowest/pre-trial-detainees?field\\_region\\_taxonomy\\_tid=15](http://www.prisonstudies.org/highest-to-lowest/pre-trial-detainees?field_region_taxonomy_tid=15)

20 [http://www.unafei.or.jp/english/pdf/RS\\_No88/No88\\_16-2PA\\_Rahouti\\_Overview\\_Morocco.pdf](http://www.unafei.or.jp/english/pdf/RS_No88/No88_16-2PA_Rahouti_Overview_Morocco.pdf), página 115.

21 Las tasas de sobrepoblación carcelaria y sobre detenidos a la espera de juicio provienen de las mismas fuentes de las notas a pie de página 13 y 19, respectivamente.

detenciones (13 y 3 por ciento, es decir, 6,035 y 1,258 casos, respectivamente)<sup>22</sup>.

La sobre-representación de personas detenidas a la espera de juicio en establecimientos penales es otra preocupación alarmante que aflige a todo el continente: en 20 países, más del 50 por ciento de los detenidos no ha recibido sentencia, siendo Libia y Liberia los casos extremos con 90 y 83 de los presos en esta situación, respectivamente<sup>23</sup>. Ello contribuye a la sobrepoblación antes mencionada y, juntamente con la infradotación presupuestal para servicios en las prisiones, es responsable por la incapacidad para cumplir con estándares básicos de derechos humanos contenidos en los protocolos y convenciones regionales e internacionales formalmente ratificados por países africanos<sup>24</sup>. Un significativo ejemplo proviene de Ghana, cuyo Ministro del Interior sugirió liberar a aquellos sospechosos que han permanecido en custodia durante más de cinco años, a fin de reducir la población de las prisiones<sup>25</sup>.

En muchos países de África los entornos carcelarios están adicionalmente agobiados por personas afectadas por la dependencia a las drogas (además de desórdenes psiquiátricos o el VIH), quienes son encerrados juntos usualmente en condiciones inadecuadas, y sin efectivas oportunidades para una rehabilitación y/o tratamiento. Esta “categoría” de detenidos recae con facilidad en problemas relacionados a sustancias tóxicas tras salir de la cárcel, y aún es deficiente la difusión de prácticas o servicios de salud óptimos<sup>26</sup>. Las únicas estadísticas a nivel nacional disponibles en África Oriental corresponden a Uganda, donde en 2013 se registraron 1,380 delitos relacionados con drogas que resultaron en 5,738 arrestos, lo cual no constituye una cifra significativa en comparación con otros delitos (los delitos relacionados con drogas no figuran entre los 10 principales durante el año 2013)<sup>27</sup>.

África Occidental es una de las regiones donde tiene lugar el contrabando transcontinental de cocaína. La región es un centro neurálgico del tránsito de cocaína hacia Europa (cuya demanda de esta droga se duplicó en la primera década de este milenio) que tiene a África Occidental como su escenario<sup>28</sup>. La detección y confiscación de cargamentos de drogas a

---

22 Estadísticas de ONUDD, el archivo excel puede descargarse a través del vínculo: <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime.html>, bajo la entrada “compilación de estadísticas especiales sobre personas mantenidas en prisiones”. Favor advertir: los porcentajes de delitos se calculan considerando únicamente los delitos registrados, que pueden no corresponder con el total de delitos cometidos.

23 *Ídem* nota a pie de página # 19.

24 *Ídem* nota a pie de página # 12.

25 <http://saharareporters.com/2014/08/28/ghana-interior-minister-calls-prison-decongestion>

26 <https://www.unodc.org/easternafrika/en/illicit-drugs/overview.html>

27 [http://www.upf.go.ug/download/publications%282%29/Annual Crime and Traffic Road Safety Report 2013%282%29.pdf](http://www.upf.go.ug/download/publications%282%29/Annual%20Crime%20and%20Traffic%20Road%20Safety%20Report%202013%282%29.pdf), páginas 14 y 3.

28 <http://www.wacommissionondrugs.org/wp-content/uploads/2013/05/UNODC-THREAT-ASSESSMENT-2013.pdf>, desde la página 3.

lo largo de la costa occidental del continente, así como las incuestionables cifras de transportistas procedentes de África Occidental arrestados por traficar cocaína hacia Europa, confirman este papel fundamental que revela una robusta red diseminada por los países consumidores y encabezada principalmente por las comunidades de la diáspora nigeriana; las estadísticas compiladas en 2010 y 2011 en cinco países europeos informaban sobre unos 2,000 ciudadanos de África Occidental arrestados por tráfico de drogas<sup>29</sup>.

Las rutas ilícitas, sin embargo, se extienden también a otras drogas: desde fines de la primera década de este milenio la metanfetamina comprende un nuevo flujo de la droga; en 2011-2012 se identificaron dos laboratorios en Nigeria; y se estima que participan en esta industria unos 3,000 transportistas de drogas procedentes de países de la región como Benín, Ghana, Guinea y Senegal<sup>30</sup>. La industria de la droga florece principalmente en Asia Oriental y Sur-Oriental, tal como claramente lo muestran los arrestos de transportistas de metanfetamina y los casos de contrabando en muchos países en este área, presuntamente relacionados a grupos de traficantes de África Occidental<sup>31</sup>. También es digno de mención el tráfico de heroína, en tanto grupos de África Occidental vienen jugando un creciente papel en el tráfico a nivel mundial, trasladando la droga obtenida en el Sudeste Asiático y destinada para el mercado europeo con cada vez mayor regularidad y en volúmenes crecientes (durante los cinco primeros meses del año 2011 fueron arrestados en Italia 227 traficantes procedentes de África Occidental)<sup>32</sup>.

Nigeria es el país más afectado en la región, según la Agencia Nacional de Fiscalización de Drogas (NDLEA): en 2012 se confiscaron cerca de 234 toneladas de drogas, de las cuales 229 correspondían a cannabis<sup>33</sup>, y los arrestos relacionados con drogas, clasificados como “contrabando” y “delitos relacionados con cáñamo índico”, figuran entre los más recurrentes entre los convictos, después del hurto y el robo, y escasamente por encima del asesinato<sup>34</sup>. Los arrestos relacionados con el cannabis corresponden a casi dos tercios de los arrestos por drogas, que en 2011 fueron aproximadamente 10,000, entre un total de más de 130,000 correspondientes a otros delitos<sup>35</sup>, pero muchos otros son arrestados en todo el mundo cada año. La NDLEA declaró que en 2012 salvó a unos 40 transportistas de

---

29 *Ibid.*, de la página 15.

30 *Ibid.*, página 4 y desde la página 19.

31 *Ibid.*

32 *Ibid.*, páginas 4 y 21.

33 <http://www.ndlea.gov.ng/v1/?q=content/ndlea-seizes-34-million-kg-drugs-21871-drug-traffickers-convicted-2>

34 Cifras tomadas de la página 188 del documento descargable en formato PDF en: <http://www.nigerianstat.gov.ng/nbslibrary/nbs-annual-abstract-of-statistics/nbs-annual-abstract-of-statistics>.

35 *Ibid.*



droga nigerianos que se encontraban a la espera de ser ejecutados en países de Asia<sup>36</sup>. Algunas de las cifras disponibles de los países corresponden a varios años atrás, de modo que la información no refleja adecuadamente las nuevas tendencias: en 2005, sólo el 1 por ciento de los prisioneros en Camerún correspondía a delitos relacionados con drogas<sup>37</sup>, mientras que en 2008 los delitos relacionados con drogas en Burkina Faso figuraban en segundo lugar entre los más comunes para quienes habían sido condenados, y representaban aproximadamente al 8 por ciento de los encarcelados (228 de un total de 2,788, un agudo incremento desde el año 2006)<sup>38</sup>. Las cifras son menores en Congo (Brazzaville): según estadísticas oficiales, 138 de un total de 1,366 condenados habían sido acusados por delitos relacionados con drogas en 2009<sup>39</sup>; algo similar ocurría en Cabo Verde, con 109 casos registrados en 2012 sobre un total de 2,444 delitos<sup>40</sup>; y en Ghana, en 2012 sólo el 3.5 por ciento de los reclusos (274) era acusado por posesión de drogas<sup>41</sup>.

En algunos países el sistema de justicia penal refleja el legado de la época colonial con algunas características típicas: implementación más bien débil de medidas no privativas de la libertad que llevan a drásticos niveles de prisión en custodia preventiva; políticas inapropiadas para determinación de sentencias, basadas en una filosofía retributiva o punitiva que no funciona eficazmente como elemento disuasivo<sup>42</sup>. Sudáfrica ocupa el undécimo lugar en el mundo (la primera en África) en cuanto a población carcelaria, presentando una ligera disminución desde 2008 pero aún con 150,000 prisioneros<sup>43</sup>; de ellos, menos del 3 por ciento habían sido acusados de delitos relacionados con drogas a inicios del 2012 (4,645 de un total de 160,508)<sup>44</sup>. Otra característica de la crisis del sistema penitenciario es la corrupción de los carceleros<sup>45</sup>. Mientras tanto, pueden encontrarse reconfortantes mejoras en Gambia, cuya Asamblea Nacional recientemente aprobó la reducción de las sanciones por posesión de cannabis (mediante la reducción de la multa y la sentencia de cárcel) a fin de descongestionar las prisiones<sup>46</sup>; o en Liberia, donde la aplicación de acciones para fiscalizar las drogas está formalmente adaptada a un enfoque basado en los derechos humanos<sup>47</sup>.

---

36 Igual a la cita a pie de página 33.

37 <http://www.stat.cm/downloads/annuaire/2012/Annuaire-2012-chapitre-10.pdf>, página 5.

38 <http://www.insd.bf/n/contenu/Tableaux/T0817.htm>, de la página de inicio: <http://www.insd.bf/n/index.php/indicateurs?id=90>

39 <http://www.cnsee.org/pdf/Annuaire%20Statistique%20du%20Congo%202009.pdf>, página 355.

40 El documento en formato PDF descargable en: <http://capeverde.africadata.org/pt/ResourceCenter>, estadísticas tomadas de las páginas 17 y 43.

41 <http://www.ghanaprison.gov.gh/Annual%20Report%202012.pdf>, página 22.

42 Igual que en la nota a pie de página # 12.

43 [http://www.prisonstudies.org/highest-to-lowest/prison-population-total?field\\_region\\_taxonomy\\_tid=All](http://www.prisonstudies.org/highest-to-lowest/prison-population-total?field_region_taxonomy_tid=All)

44 <http://www.dcs.gov.za/AboutUs/StatisticalInformation.aspx>

45 <http://mg.co.za/article/2014-06-15-sas-prison-system-in-crisis-says-da>

46 <http://www.jollofnews.com/index.php/national-news/health/511-gambia-reduces-penalties-for-cannabis-possession>

47 <http://idpc.net/publications/2014/09/review-of-the-liberian-controlled-drug-and-substances-act-and-liberia-drug-enforcement-agency-act>

## Medio Oriente

Las estadísticas recopiladas para esta región son misceláneas y escasas, aunque en algunos países de la región puede advertirse una característica común. En general, hay una alta prevalencia de reclusos extranjeros; un tercio de los prisioneros en Bahréin, un 38 por ciento en Líbano, casi la mitad del total en Israel y Arabia Saudita, y el 92 por ciento en los Emiratos Árabes Unidos<sup>48</sup>; estas tasas generalmente están vinculadas con delitos relacionados con drogas. Según el Director General de Prisiones en Arabia Saudita, en este país hay cerca de 47,000 reclusos hombres y mujeres, y el 47 por ciento de ellos fueron encarcelados por delitos relacionados con drogas<sup>49</sup>, mientras que en Bahréin de un total de 1,058 personas que cometieron delitos relacionados con drogas y que fueron arrestados en 2013, sólo 385 eran ciudadanos del país<sup>50</sup>, dentro de una población penitenciaria general que incluye a unos 2,300 reclusos<sup>51</sup>.

En una encuesta realizada en 2013 en los Emiratos Árabes Unidos, se han encontrado interesantes hallazgos, en tanto casi 90 por ciento de las personas encuestadas habían sido acusadas por delitos relacionados con drogas; la mayoría de ellos provenían de naciones de Asia Central y del Sur, del Medio Oriente y de África, y una minoría de Europa y los EE.UU. Más aún, cerca del 80 por ciento de quienes cometen delitos relacionados con drogas debían cumplir sentencias de más de 20 años<sup>52</sup>. La policía en Dubái ha declarado que los consumidores de drogas no serán procesados judicialmente si se someten voluntariamente a tratamiento para curar su adicción, pero no resulta claro si ello se aplica sólo a los reclusos locales o también a los extranjeros<sup>53</sup>. Los Emiratos Árabes Unidos es el único país en la región que, junto con Líbano, presenta sobrepoblación en las cárceles (las tasas de ocupación son de 158 y 151 por ciento, respectivamente), debido principalmente a la gran proporción de detenidos en prisión preventiva (45 y 75 por ciento); sin embargo, en Líbano, virtualmente uno de cada cuatro reclusos estaba acusado de delitos relacionados con drogas, los cuales constituyen el delito más frecuente entre los

---

48 Cifras tomadas de la página correspondiente a cada país en: <http://www.prisonstudies.org/map/middle-east>

49 <http://www.saudigazette.com.sa/index.cfm?method=home.regcon&contentid=20130228154859>

50 Los arrestos relacionados con drogas están aumentando y la tasa de ciudadanos está disminuyendo desde el 2011: <http://www.policemc.gov.bh/en/statsFig.aspx?statId=9>

51 Hasta el año 2012: <http://www.prisonstudies.org/country/bahrain>

52 <http://www.arabianbusiness.com/dubai-police-reiterate-amnesty-for-drug-addicts-seeking-treatment-560813.html>

53 *Ibid.*

encarcelados<sup>54</sup>.

Según cifras de la ONUDD <sup>55</sup>, en Jordania los delitos relacionados con drogas representaban la quinta parte de todos los arrestos realizados en 2012, en tanto el 12 por ciento de los condenados era acusados por tráfico de drogas y un 7 por ciento por delitos relacionados con posesión o consumo personal; por otra parte, en Palestina sólo se cuenta con estadísticas disponibles sobre este último tipo de delitos y se registra apenas un puñado de casos, que oscilan entre el 2 y el 4 por ciento del total de arrestos<sup>56</sup>. En ambos países, todos los delincuentes son varones.

El número de quienes cometen delitos relacionados con drogas y que se encuentran detenidos en instituciones penitenciarias en Israel disminuyó marcadamente en apenas 2 años, de 5,090 en 2010 a 3,879 en 2012<sup>57</sup>, pero aún constituyen una considerable proporción de la población penitenciaria general (entre el 20 y 25 por ciento; 18,658 reclusos a fines de 2013)<sup>58</sup>. El contrabando y posesión de drogas son de lejos los delitos más comunes asociados con los presidiarios en esta categoría (86 por ciento del total)<sup>59</sup> y, según una encuesta realizada en 2012 en prisiones israelíes, cerca del 36 por ciento de los encuestados presentaban problemas de consumo, y se consideraba que un 15 por ciento abusaban de estas sustancias (se encontraban tasas más altas entre reclusos solteros y que se encontraban entre los 40-49 años de edad); un 9.5 por ciento declaraban consumir drogas en la prisión, y un 11.8 adicional reportaban haber empezado a consumir en la cárcel. Tales hallazgos muestran un 40 por ciento de disminución de la prevalencia de la adicción entre los prisioneros, en comparación a estadísticas de los años 2000 y 2007, que se debe a la aplicación de un tratamiento para la adicción a drogas en el cual participan el 60 por ciento de los adictos, junto con otras medidas como una estricta separación entre consumidores y no consumidores en la cárcel o el perfeccionamiento de los programas de rehabilitación<sup>60</sup>. Más aún, un estudio realizado con detenidas mujeres ex-adictas resalta la dura realidad de la vida en prisión, caracterizada por problemas físicos y mentales relacionados con el síndrome de abstinencia de drogas y la separación de sus hijos, dado

54 <https://drive.google.com/viewerng/viewer?a=v&pid=sites&srcid=Y2xkaC1sZWJhbm9uLm9yZ3xjbGRofGd4OjU5MDI2NDY1Zjg2MDFhNmU>, página 50 (información correspondiente al año 2009).

55 Igual que en la cita a pie de página # 22.

56 En Jordania: 273 arrestos por tráfico de drogas y 160 por delitos relacionados con drogas a nivel personal. En Palestina: 202 arrestos en 2010 y 171 en 2012.

57 <http://www.knesset.gov.il/mmm/data/pdf/m03239.pdf>, página 6 (traducido del idioma hebreo).

58 <http://www.prisonstudies.org/country/israel>

59 *Ibid.*

60 El estudio involucró a 5,452 prisioneros, a saber, la mitad de los prisioneros residentes israelíes, y la síntesis con todas las estadísticas está disponible en el vínculo: <http://www.shabas.gov.il/Items/09942/Drugs.pdf>

que la mayoría de ellas son madres solteras<sup>61</sup>.

Al interior de la región, la situación en Irán merece un análisis aparte, en la medida en que en este país se considera la pena de muerte, antes que sentencias de prisión, para sancionar los delitos relacionados con drogas. Entre los 33 países donde actualmente se dispone de la pena de muerte para castigar delitos relacionados con drogas, Irak y China son los dos países donde se registra la abrumadora mayoría de ejecuciones<sup>62</sup>.

La enmienda a la ley antidrogas puesta en vigencia en 2011 simplemente aplica duras medidas contra los delitos relacionados con drogas, introduciendo la pena de muerte para una lista de 17 casos, desde tráfico hasta posesión de más de 30 gramos de sustancias determinadas, organización o apoyo financiero al contrabando de drogas, y la contratación de personas para este fin<sup>63</sup>. Ello no obstante, la enmienda reforma también la manera en que se lidia con los consumidores problemáticos de drogas, disponiendo su rehabilitación antes que la aplicación de castigos y la suspensión del procesamiento legal, siempre y cuando acepten el tratamiento: se requiere que busquen tratamiento en un centro autorizado para rehabilitación y reducción de daños (de otro modo, se emitirá una orden judicial), y se desiste del procesamiento judicial únicamente si los consumidores se someten a una rehabilitación “exitosa”<sup>64</sup>. El resultado de la aplicación de las nuevas políticas queda ilustrado por el mero número de arrestos: en promedio, 724 personas han sido arrestadas diariamente desde inicios del nuevo año iraní (21 de marzo), lo que contribuye al hacinamiento de las prisiones con hasta cuatro veces el número de reclusos para los cuales tiene capacidad<sup>65</sup>. Más aun: el 80 por ciento de las ejecuciones en 2011 se debieron a delitos relacionados con drogas (al menos 540 de un total de 676)<sup>66</sup>, incluyendo a muchos extranjeros involucrados en el contrabando de heroína de Afganistán hacia Europa Occidental<sup>67</sup>.

## Rusia y la Región del Cáucaso

La Federación Rusa ostenta el tercer lugar en cuanto a población carcelaria en el mundo

---

61 <http://www.inter-disciplinary.net/probing-the-boundaries/wp-content/uploads/2013/04/chenepaper.pdf>

62 Igual que en la cita a pie de página # 6, página 26. El número de ejecuciones ha aumentado agudamente en 2010 (650, de los cuales unos 590 corresponden a delitos relacionados con drogas).

63 <http://www.amnesty.org/fr/library/asset/MDE13/090/2011/fr/0564f064-e965-4fad-b062-6de232a08162/mde130902011en.pdf>, página 15.

64 *Ibid.*

65 *Ibid.*, de las páginas 16 y 22.

66 Consultar cita a pie de página # 6.

67 <http://www.amnesty.org/fr/library/asset/MDE13/090/2011/fr/0564f064-e965-4fad-b062-6de232a08162/mde130902011en.pdf>

(después de los EE.UU. y China), con unos 670,000 reclusos<sup>68</sup> albergados en 996 instituciones penales en general (incluyendo colonias correccionales y juveniles, e instituciones de detención preventiva). Su nivel de ocupación es de 83.6%, de modo que no hay hacinamiento dentro de los establecimientos, pero la tasa de la población carcelaria es todavía muy alta (476 por cada 100,000 habitantes, mientras que el promedio europeo es de 98)<sup>69</sup>: en este contexto, los delitos relacionados con drogas representan uno de los más comunes entre los condenados, en ligero incremento durante los últimos años. Al menos desde 2004<sup>70</sup>, más de una tercera parte de la población penitenciaria a nivel nacional cumple sentencia por delitos relacionados con drogas<sup>71</sup>, y puede encontrarse una doble razón para tan amplio margen: la Federación Rusa cuenta con 8.5 millones de consumidores de drogas (de los cuales 1.5 millones son consumidores de heroína)<sup>72</sup>, y el país también recibe una considerable proporción de heroína, la mayor parte de la cual proviene de opio producido en Afganistán.

En 2010, unas 108,000 personas fueron condenadas por delitos relacionados con drogas, y casi dos tercios de éstas (64.7%) fueron condenadas por posesión de drogas sin intención de venta<sup>73</sup>. Aunque formalmente la posesión para consumo personal ha sido descriminalizada<sup>74</sup>, portar una cantidad superior a 0.5 gramos de heroína se considera un delito sancionable con cárcel de hasta tres años. Incluso cuando el consumo de droga no es una infracción penal, puede resultar en 15 días de arresto (en 2010, se impusieron penas de multas y arresto administrativo a más de 104,000 personas por consumo o posesión de drogas por debajo del límite legal)<sup>75</sup>.

Ese mismo año de 2010, cerca de 90 de un total de 385 toneladas de opio producido en Afganistán fueron contrabandeadas desde la Federación Rusa a través de Asia Central (la

---

68 La cifra descendió durante el año 2014, debido a una amnistía de seis meses de duración para celebrar el 20<sup>mo</sup> aniversario de la Constitución Rusa: [http://sputniknews.com/voiceofrussia/news/2013\\_12\\_10/Russian-amnesty-to-last-for-half-year-may-affect-to-25-000-including-Greenpeace-activists-1078/](http://sputniknews.com/voiceofrussia/news/2013_12_10/Russian-amnesty-to-last-for-half-year-may-affect-to-25-000-including-Greenpeace-activists-1078/)

69 Todas las estadísticas son tomadas del vínculo: <http://www.prisonstudies.org/country/russian-federation>

70 <http://www.mapinc.org/newscsdp/v06/n210/a10.html>

71 Correspondencia personal con Valery Sergeev, de la ONG Centro para la Reforma de Prisiones en Moscú: <http://old.prison.org/english/mcprgen.htm>

72 <http://www.state.gov/documents/organization/222881.pdf>, página 280.

73 [http://www.harm-reduction.org/sites/default/files/pdf/costs\\_report\\_2012\\_06\\_19\\_1\\_0.pdf](http://www.harm-reduction.org/sites/default/files/pdf/costs_report_2012_06_19_1_0.pdf), página 15.

74 La nueva edición del Código Penal dispone que la adquisición ilícita, almacenamiento, fabricación, procesamiento y transporte están descriminalizados si están por debajo de una cantidad límite equivalente a 10 veces una dosis única promedio: <http://sputniknews.com/russia/20100603/159288161.html>

75 Misma fuente que la nota a pie de página # 73, que añade también: "La cantidad límite mencionada arriba es mucho menor que la cantidad promedio necesaria para consumo diario, dado que éstas están determinadas no por el peso de la sustancia pura sino por el peso de la mezcla completa confiscada".

llamada Ruta del Norte)<sup>76</sup>, con tendencia a crecer<sup>77</sup> hasta emplear 20,000 integrantes e involucrar unos 100,000 transportistas de drogas<sup>78</sup>: este negocio explica mayormente el incremento de los arrestos relacionados con el tráfico<sup>79</sup>. Según un estudio realizado en 2012, unos 20,000 delitos relacionados con drogas fueron cometidos por mujeres (una de cada tres mujeres se encuentra encarcelada por delitos relacionados con drogas)<sup>80</sup>.

Un tema que causa gran preocupación en relación a los entornos carcelarios es la prohibición a nivel nacional de la OST (terapia con sustitución de opiáceos) basada en el uso de metadona, la cual ha sido prohibida por ser considerada una droga narcótica. Hasta el momento, la adopción de una estrategia para la reducción de la demanda orientada a promover un “estilo de vida saludable”<sup>81</sup> no ha tenido resultados efectivos<sup>82</sup>.

En los países del Cáucaso, los niveles generales de ocupación de las cárceles muestran una ausencia de sobrepoblación, la cual oscila entre 89 por ciento en Armenia y el 41 por ciento en Georgia<sup>83</sup> (una de las tasas más bajas de ocupación de prisiones en todo el mundo), donde entre 2012 y 2013 la población carcelaria a nivel nacional decayó agudamente de 24,114 a 9,185 detenidos, debido a una amnistía de grandes proporciones<sup>84</sup>. Los delitos relacionados con drogas son comunes, representando la segunda categoría delictiva más común después del robo en Georgia (2,660 sentenciados en 2013, representando más de una cuarta parte de la población carcelaria total)<sup>85</sup>. En Azerbaiyán el tráfico de drogas está en aumento, o lo están las detenciones vinculadas a delitos relacionados con drogas; en 2012 representaban un tercio de los sentenciados (tanto hombres como mujeres), y en general se han llevado a cabo 5,630 arrestos por esta causa (en 2010 hubo 5,200)<sup>86</sup>; mientras en Armenia en 2013, un 15 por ciento de los delitos

---

76 [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/Afghanistan\\_northern\\_route\\_2012\\_web.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/Afghanistan_northern_route_2012_web.pdf), página 9.

77 En 2014, la producción potencial de opio en Afganistán alcanzaba las 6,400 toneladas, un incremento de 17% desde su nivel del 2013 (5,500 toneladas): Encuesta sobre opio en Afganistán de ONUDD en 2014: <http://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afghan-opium-survey-2014.pdf>, página 31.

78 <http://sputniknews.com/russia/20130913/183405336/1900-Gangs-Smuggling-Afghan-Drugs-to-Russia---Anti-Narcotics-Agency.html>

79 Las cifras de la ONUDD sobre el número de condenas por delitos relacionados con drogas cuenta 130,000 encarcelamientos sólo por tráfico de drogas en 2012: <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime.html>, bajo la entrada “Compilación de Estadísticas Especiales sobre Personas Mantenidas en Prisiones”.

80 [http://www.harm-reduction.org/sites/default/files/pdf/Cause%20for%20Alarm%20report-2012\\_0.pdf](http://www.harm-reduction.org/sites/default/files/pdf/Cause%20for%20Alarm%20report-2012_0.pdf), página 12.

81 Se reporta que se han producido torturas y abusos durante tales “tratamientos para la adicción a las drogas”; su débil efectividad queda demostrada por el índice de 90 por ciento de pacientes que retornan al consumo de drogas al cabo de un año de concluir el tratamiento: [http://www.harm-reduction.org/sites/default/files/pdf/costs\\_report\\_2012\\_06\\_19\\_1\\_0.pdf](http://www.harm-reduction.org/sites/default/files/pdf/costs_report_2012_06_19_1_0.pdf), páginas 21 y 22.

82 Rusia tiene la mayor población de consumidores de drogas inyectables (IDU) del mundo, aproximadamente 1.8 millones de personas, de quienes más de la mitad tienen VIH, y 90 por ciento hepatitis C: <http://en.rylkov-fond.org/wp-content/uploads/2012/04/Lancet-OST-ARF-Russia.pdf>

83 <http://www.prisonstudies.org/country/armenia>, y <http://www.prisonstudies.org/country/georgia>

84 <http://www.penalreform.org/wp-content/uploads/2014/06/Prison-Overcrowding-Evaluation-Report-Final1.pdf>, páginas 2 y 3.

85 [http://www.geostat.ge/index.php?action=page&p\\_id=602&lang=eng](http://www.geostat.ge/index.php?action=page&p_id=602&lang=eng)

86 Según las cifras compiladas por ONUDD bajo el título “[Compilación de Estadísticas Especiales sobre Personas Mantenidas en Prisiones](http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime.html)” en: <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime.html>

de drogas han sido perpetrados por mujeres (104 casos, de un total de 686)<sup>87</sup>, aunque la posesión de cantidades menores de drogas (sin intención de vender) fue descriminalizada en 2008, y actualmente es sancionada con penas administrativas<sup>88</sup>. Sin embargo, el monto de la multa ha sido establecido entre 100 y 200 veces el salario mínimo, de modo que muchos infractores no pueden pagarlo. Más aun: quienes se someten a tratamiento en la cárcel son exceptuados de la pena administrativa y, como resultado, se ha incrementado dramáticamente el número de consumidores de drogas<sup>89</sup>. La situación en las prisiones dentro de la región no es uniforme: pese a las reformas realizadas en Georgia, aún se producen maltratos y abusos.

## Asia Central

Afganistán es el país que cuenta con la mayor área de cultivo de amapola opiácea en todo el mundo<sup>90</sup>, y es la fuente del comercio mundial de opiáceos cuyas rutas pasan por todos los países circundantes. Una considerable cantidad de heroína, basada en el opio producido en Afganistán, se dirige a Rusia, involucrando la “Ruta del Norte” a través de los países vecinos Tayikistán Kirguizistán, cuyas fronteras contienen muchos pases entre montañas que se prestan para el contrabando<sup>91</sup>, mientras que el cannabis silvestre crece en extensas áreas de Kazajistán<sup>92</sup>. Más aun: el comercio ilegal de sustancias controladas en la región es fuertemente influenciado por factores sociales y económicos: como ex-Repúblicas Socialistas Soviéticas, estos países obtuvieron su independencia durante la década de 1990 y en la actualidad sus ciudadanos viven en condiciones de pobreza o subdesarrollo, de modo que quienes no pueden conseguir empleo serán fácilmente persuadidos de vender o transportar drogas.

La situación general de las prisiones dentro del área que se investiga es aciaga; en algunos países se denuncia periódicamente casos de tortura<sup>93</sup>, así como privación de necesidades

---

87 Según el informe elaborado en 2013 por la Policía de la República de Armenia sobre la situación del tráfico ilegal de drogas: <http://www.police.am/en/fight-against-drug-trafficking/statistics1.html>

88 [http://www.translation-centre.am/pdf/Translat/HH\\_Naxagah/Order\\_NK\\_162\\_N/order\\_NK\\_162\\_N\\_en.pdf](http://www.translation-centre.am/pdf/Translat/HH_Naxagah/Order_NK_162_N/order_NK_162_N_en.pdf), página 4.

89 <http://drogriporter.hu/files/drogriporter/imce/release-quiet-revolution-drug-decriminalisation-policies.pdf>, página 17.

90 El área total que se encuentra bajo cultivo de amapola opiácea en Afganistán se estimaba en 224,000 hectáreas en 2014, con un valor en el punto de producción de US\$ 850 millones, aproximadamente el 4% del PBI estimado de Afganistán. Yuri Fetodov, director ejecutivo de la ONUDD, declaró que Afganistán produce casi el 80 por ciento de todo el opio y la heroína del mundo: <http://www.dw.de/unprecedented-increase-in-opium-production/a-17428227>.

91 En los últimos años, la situación de las drogas en Kirguizistán estuvo caracterizada por una intensificación de actividades de grupos internacionales de tráfico que drogas que utilizaban el país como un corredor de tránsito de estas sustancias hacia Rusia y la UE: <http://www.emcdda.europa.eu/publications/country-overviews/kg#dro>

92 En 2011 la cantidad total de drogas confiscadas fue de 34 toneladas: <http://www.emcdda.europa.eu/publications/country-overviews/kz#dro>

93 Relatos de trato inhumano dentro de Jazlyk, prisión en Uzbekistán: <http://www.rferl.org/content/uzbekistans-house-of-torture/24667200.html>.

esenciales de vivienda que llevan a situaciones intolerables<sup>94</sup>. La tasa de sobrepoblación en Pakistán (cerca al 200 por ciento) es responsable por la difusión de enfermedades como la tuberculosis y la hepatitis<sup>95</sup>. Igualmente, un informe elaborado en 2010 resaltaba las graves condiciones al interior de las prisiones en Turkmenistán que alojaban a 26,720 detenidos, a saber, 3.3 veces la capacidad de sus instalaciones (oficialmente para 8,100 reclusos)<sup>96</sup>. Ello no obstante, las cifras muestran que los delitos relacionados con drogas no son tan comunes entre los detenidos en la mayoría de los países que se investigan. Según el Ministerio Antidrogas en Afganistán, en marzo de 2013 apenas el 14 por ciento de los reclusos (3,674 de un total de 26,459 personas) se encontraban cumpliendo sentencias por delitos relacionados con drogas, pero la tendencia es ambigua (la proporción era de 15.7 por ciento el año anterior, y de 11.7 por ciento en marzo de 2011)<sup>97</sup>. En Tayikistán, la tasa de quienes son condenados por delitos relacionados con drogas se redujo casi a la mitad desde el 2001 (24.4 por ciento) hasta el 2010 (entre 12 y 13 por ciento, de los cuales 83.3 por ciento estaban desempleados)<sup>98</sup>. Puede observarse asimismo una tendencia a la baja en cuanto a delitos relacionados con drogas en Kirguizistán, ya que el porcentaje de delitos relacionados con drogas respecto al total general bajó de 9.2 por ciento en 2000 a 6.2 por ciento en 2012<sup>99</sup>, y esta proporción es incluso menor en Kazajistán, aproximadamente un 2 por ciento en 2012 (apenas 4,360 delitos relacionados con el tráfico ilícito)<sup>100</sup>.

De otro lado, en Uzbekistán, en 2010 y 2011 se entregaron más de 5,000 sentencias de tráfico de drogas<sup>101</sup>. En la industria del contrabando de drogas ilícitas, las mujeres son particularmente vulnerables. Una alta proporción de delincuentes mujeres es una característica común en el área, que a menudo involucran a madres solteras con niños bajo su cuidado, o a mujeres desempleadas que son contratadas por traficantes de drogas. La colonia carcelaria de mujeres en la ciudad de Dashoguz (Turkmenistán), designada para

---

94 En 2012, una protesta contra las condiciones de vida en las prisiones en Kirguizistán culminó en una huelga de hambre a nivel nacional, en la cual participaron 6,400 de los 7,600 reclusos: <http://uk.reuters.com/article/2012/01/27/uk-kyrgyzstan-prison-idUKTRE80Q0U920120127>

95 Unos 76,000 reclusos viven en 97 cárceles en todo el país, las cuales tienen una capacidad total sólo para 39,578 (<http://tribune.com.pk/story/541571/hrcp-report-packed-prisons-ill-inmates/>). Para conocer un panorama general de las condiciones en las cárceles, consultar: <http://www.crisisgroup.org/~media/Files/asia/south-asia/pakistan/212%20-%20Reforming%20Pakistans%20Prison%20System.pdf>, desde la página 14.

96 Editado de un material elaborado por la Asociación de Abogados Independientes de Turkmenistán y la Iniciativa por los Derechos Humanos de Turkmenistán: <http://archive.chrono-tm.org/uploaded/1266867677.pdf>, página 7.

97 [http://mcn.gov.af/Content/files/13\\_11\\_07\\_English%20Afghanistan%20Drug%20Report%202012%281%29.pdf](http://mcn.gov.af/Content/files/13_11_07_English%20Afghanistan%20Drug%20Report%202012%281%29.pdf), página 152.

98 [http://tracc.gmu.edu/pdfs/Latypov\\_FINAL\\_EN.pdf](http://tracc.gmu.edu/pdfs/Latypov_FINAL_EN.pdf), desde la página 14.

99 [http://centralasiaonline.com/en\\_GB/articles/caii/features/main/2013/12/30/feature-01](http://centralasiaonline.com/en_GB/articles/caii/features/main/2013/12/30/feature-01)

100 Este bajo número se debe a la descriminalización ordenada en la Parte 1 del Artículo 259 del Código Penal de 2011 relacionada con la "Adquisición, tráfico o almacenamiento ilegales sin fines de venta de sustancias estupefacientes o psicotrópicas a gran escala", y su inclusión en la categoría de infracciones administrativas: <http://www.emcdda.europa.eu/publications/country-overviews/kz#dro>

101 En 2011, las autoridades judiciales investigaron 3,922 casos penales de tráfico de drogas (en 2010 se produjeron 4,472 casos), los cuales resultaron en la acusación penal contra 5,248 personas (5,828 en 2010): <http://www.emcdda.europa.eu/publications/country-overviews/uz#dro>



acoger a 700 reclusas, albergaba a 2,010 prisioneros, 80 por ciento de quienes habían sido condenados por delitos relacionados con drogas<sup>102</sup>. Del mismo modo en Tayikistán, en 2012 el 70 por ciento de las reclusas mujeres estaban acusadas por delitos relacionados con drogas<sup>103</sup>; mientras que en Uzbekistán en 2013 las mujeres (a cargo de vender o transportar drogas) representaban el 30 por ciento de los delitos de tráfico de drogas en general<sup>104</sup>. Tres de cada cuatro sentencias de muerte aplicadas en Irán han sido emitidas contra personas que transportan drogas de Afganistán a países en Europa Occidental en 2011<sup>105</sup>. Según cifras proporcionadas por Amnistía Internacional, ese mismo año, de 5,000 prisioneros afganos detenidos en Irán, hasta 4,000 podrían encontrarse a la espera de ser ejecutados por contrabando de drogas<sup>106</sup>, lo cual podría explicar el bajo número de condenas a nivel doméstico en Afganistán por delitos relacionados con drogas, pese a la considerable producción de opiáceos.

Además del tráfico de drogas, el opio y la heroína causan otra grave inquietud para los países de la región, debido a su amplia disponibilidad y bajo precio. Pakistán encabeza la lista de países en todo el mundo con el mayor índice per cápita de adictos a la heroína, con 6.7 millones de consumidores en 2013, más de 4 millones de los cuales son consumidores problemáticos<sup>107</sup>, y en Kirguizistán, las cifras oficiales hablan de unos 10,000 consumidores de drogas inyectables a nivel nacional, pero según el Director del Centro de Políticas sobre Drogas en Asia Central, este número es hasta diez veces mayor<sup>108</sup>, lo cual demuestra que es muy corta la distancia que separa a una país de tránsito de uno con un mercado de consumo.

## Asia del Sur y Oriental

La región de Asia del Sur y Oriental incluye un amplio rango de países con diferentes características, situados en un área geográfica extensa y diversa. Ello no obstante, es posible resaltar algunas tendencias y retos comunes que la región enfrenta actualmente.

---

102 Mismo informe que en la nota a pie de página # 36, páginas 10 y 11. Cada año, cientos de ellos son forzosamente liberados, porque su abultado número excede la capacidad de la colonia.

103 Consultar nota a pie de página # 4, página 16.

104 [http://centralasiaonline.com/en\\_GB/articles/caii/features/main/2013/07/02/feature-01](http://centralasiaonline.com/en_GB/articles/caii/features/main/2013/07/02/feature-01)

105 <http://mg.co.za/article/2011-05-12-sa-grills-iranian-dignitary-on-excessive-executions>

106 <http://www.amnesty.org/fr/library/asset/MDE13/090/2011/fr/0564f064-e965-4fad-b062-6de232a08162/mde130902011en.pdf>, páginas 16 y 25. Sírvase advertir que, debido a la escasez de información sobre personas a la espera de ejecución, es difícil conocer el número exacto de quienes enfrentan la pena de muerte por delitos relacionados con drogas.

107 <http://thediplomat.com/2014/03/pakistan-the-most-heroin-addicted-country-in-the-world/>

108 En un país con una población de apenas 5.5 millones: <http://www.vice.com/read/kyrgyzstan-is-the-latest-victim-of-the-global-heroin-trade>

En primer lugar, varios países de la región presentan un porcentaje endémicamente elevado de detenidos a la espera de ser juzgados (aquellos detenidos en prisión preventiva) generalmente sin una sentencia definitiva. Ello crea una absurda paradoja pues las cárceles albergan más sospechosos que sentenciados. Más aun: aquellos países con altas tasas de prisión preventiva, por lo general lidian con una seria sobrepoblación penitenciaria.

Hasta el 70 por ciento de las instituciones penales en Bangladesh están ocupadas por detenidos en situación de prisión preventiva, lo que resulta en una sobrepoblación del 192 por ciento<sup>109</sup>. Los delitos relacionados con drogas representan la mitad de todos los casos y, desde el año 2009, resultan en aproximadamente 24,700 condenas al año<sup>110</sup>. En Sri Lanka la tasa de sobrepoblación en 2013 era de 190 por ciento, con un 44 por ciento de la población penitenciaria compuesta por detenidos en prisión preventiva, y un gran número de condenas por delitos relacionados con drogas cada año (unos 28,700 casos en 2012, de los cuales una tercera parte corresponde a consumidores de drogas)<sup>111</sup>, más de dos veces la capacidad del sistema nacional penitenciario (casi 12,000 personas). En las Filipinas los establecimientos penales tienen un 316 por ciento de ocupación respecto a la capacidad oficial (la tasa más alta en Asia, y la cuarta más alta en todo el mundo)<sup>112</sup>, el 63 por ciento de los detenidos se encuentra en situación de detención preventiva o a la espera de juicio y, desde 2007, se arresta en promedio a unos 10,000 delincuentes al año por delitos relacionados con drogas<sup>113</sup>. Incluso, la situación está empeorando con el recientemente elegido Presidente Duterte: desde su triunfo en las elecciones del pasado 9 de mayo de 2016, más de 40 sospechosos por delitos relacionados con drogas han sido ejecutados, en comparación con las 39 muertes ocurridas durante los cuatro meses precedentes<sup>114</sup>.

En la India se da la misma relación entre detenidos que han sido condenados y otros a la espera de juicio, y en 2013 de 410,000 prisioneros a nivel nacional, casi 130,000 han sido sentenciados a prisión (31 por ciento), mientras que 278,000 (o 67 por ciento) estaba a la espera de su juicio, lo que resulta en una tasa de sobrepoblación de 118.4 por ciento<sup>115</sup>.

109 Unos 65,600 reclusos viven en prisiones cuya capacidad es para apenas 34,167 internos: <http://www.prisonstudies.org/country/bangladesh>

110 Según un estimado: [http://www.dnc.gov.bd/report\\_dnc/annual\\_report\\_2013.pdf](http://www.dnc.gov.bd/report_dnc/annual_report_2013.pdf), páginas 47, 49 y 51.

111 <http://www.prisons.gov.lk/Statistics/statistic2014/Statistics-2013.pdf> página 78.

112 En 2013 habían casi 111,000 reclusos, mientras que la capacidad es para 34,000: <http://www.prisonstudies.org/country/philippines>

113 [http://www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/Publications/2013/ats-2013/2013\\_Regional\\_ATS\\_Report\\_web.pdf](http://www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/Publications/2013/ats-2013/2013_Regional_ATS_Report_web.pdf), página 111, y <http://www.pctc.gov.ph/illicit-drug-trafficking.html>

114 <https://www.thesun.co.uk/news/1313680/police-kill-11-suspected-drug-dealers-in-the-philippines-days-after-its-president-declared-he-would-give-people-who-shot-criminals-a-medal/>

115 Las cifras oficiales se refieren al 31 de diciembre de 2013, considerando que la capacidad oficial es aproximadamente de 350,000. Todas las estadísticas están disponibles en: <http://ncrb.nic.in/PSI-2013/Snapshots-2013.pdf>

Los delitos relacionados con drogas no representan un gran número de casos y están incluidos dentro de la categoría de delitos especiales (entre los cuales representan de hecho la mayor proporción). Tomando en cuenta los últimos tres años, la tendencia parece sostenida: aparte de un ligero incremento del número global de personas detenidas (casi 130,000 en 2013), el asesinato continúa siendo el delito más común perpetrado por los delincuentes que están encarcelados (unos 68,000 casos en 2013, cerca del 60 por ciento del total), mientras que casi 7,000 han sido condenados por delitos relacionados con drogas tanto en 2012 como en 2013, representando cerca del 6 por ciento del total. Entre los reclusos a la espera de juicio (226,542 en 2013), más de una cuarta parte están acusados por asesinato, pero la proporción de quienes están acusados por delitos relacionados con drogas se encuentra en constante aumento, y se ha incrementado de menos de 12,000 en 2011 a unos 16,400 en 2013 (7.2 por ciento del total)<sup>116</sup>. Recientemente se publicaron cifras interesantes sobre la Guerra contra las Drogas en Punjab<sup>117</sup>, mostrando de manera más dramática cómo las políticas actuales se concentran en los consumidores de drogas.

En promedio, las prisiones en Nepal albergan el doble de personas para las cuales tienen capacidad, casi 6 de cada 10 reclusos se encuentran en prisión preventiva<sup>118</sup>, y según estadísticas del 2008 quienes cometen delitos relacionados con drogas representaban el 13 por ciento del total<sup>119</sup>. Igualmente, en Camboya los establecimientos penales enfrentan una saturación de reclusos (178 por ciento de su capacidad oficial, a saber, 8,500 reclusos), y los detenidos a la espera de juicio o en prisión preventiva constituyen el 63 por ciento de la población penitenciaria general<sup>120</sup>. Sin embargo, quienes cometen delitos relacionados con drogas no componen una proporción significativa, aunque el número de arrestos relacionados con drogas se incrementó casi 10 veces entre los años 2007 y 2011 (de 263 a 2,381)<sup>121</sup>. Más aun: las confiscaciones realizadas desde el año 2014 muestran que Camboya continúa siendo utilizado por organizaciones criminales asiáticas y africanas como país de tránsito relevante para el tráfico de drogas ilícitas e insumos (principalmente de metanfetamina)<sup>122, 123</sup>.

116 Todas las estadísticas de los distintos años han sido tomadas del portal de la Oficina Nacional de Registros Penales. 2011: <http://ncrb.nic.in/PSI-2011/CHAPTER-4.pdf>, 2012: <http://ncrb.nic.in/PSI-2012/CHAPTER-4.pdf>, 2013: <http://ncrb.nic.in/PSI-2013/CHAPTER-4.pdf>

<sup>117</sup> <http://indianexpress.com/topic/narco-war/>

118 [http://shanghaidaily.com/article/article\\_xinhua.aspx?id=251730](http://shanghaidaily.com/article/article_xinhua.aspx?id=251730)

119 [http://nepal.ohchr.org/en/resources/publications/PrisonDayBrochure\\_Eng.pdf](http://nepal.ohchr.org/en/resources/publications/PrisonDayBrochure_Eng.pdf), página 10.

120 <http://www.prisonstudies.org/country/cambodia>

121 [http://www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/2012/12/ats-2012/2012\\_Regional\\_ATS\\_Report\\_FINAL\\_HQPDF\\_3\\_Dec\\_2012\\_low.pdf](http://www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/2012/12/ats-2012/2012_Regional_ATS_Report_FINAL_HQPDF_3_Dec_2012_low.pdf), desde la página 48.

122 *Ibid.*

123 <https://www.cambodiadaily.com/archives/more-drugs-seized-and-arrests-made-in-2013-49508/>

Adicionalmente, desde inicios de este milenio se ha presenciado en Camboya, así como en algunos otros países del Sudeste Asiático, la difusión de Centros de Tratamiento Obligatorio (CTC, siglas en inglés), considerados como una respuesta por parte las autoridades encargadas del control de estas sustancias a nivel nacional al cada vez mayor consumo problemático de drogas. Las CTC se ubican en países que forman parte del “Triángulo Dorado” (Birmania, Laos y Tailandia)<sup>124</sup> y que producen opio y metanfetamina. Unas 300,000 personas se encuentran recluidas en los CTC en el Sudeste Asiático. Las altas tasas de reincidencia en el consumo una vez que salen del los centros, la falta de profesionales de salud y de personal capacitado, y la ausencia de métodos basados en evidencias, son las principales críticas contra tales medidas, y se reporta que éstas exponen significativamente a las personas a infecciones y enfermedades transmitidas mediante el uso compartido de jeringas o por actividad sexual<sup>125, 126</sup>.

En 2011 Camboya aprobó una nueva ley que define como adicto a las drogas a “cualquier persona que consume drogas y se encuentra bajo la influencia de las drogas”. La nueva ley determina el tratamiento obligatorio durante hasta dos años, lo cual de hecho resulta en detenciones arbitrarias y violaciones a los derechos humanos<sup>127</sup>. La ONUDD emitió una declaración alertando sobre los efectos contraproducentes de los centros e invocando su cierre<sup>128</sup>.

Un enfoque punitivo y draconiano de esta naturaleza hacia el consumo de drogas se encuentra en proceso de ser reemplazado por el tratamiento de base comunitaria, con respaldo de ONUDD, ONUSIDA y la OMS, con el fin de acabar con los Centros Obligatorios para Consumidores de Drogas (CCDU, siglas en inglés).<sup>129</sup> Los hallazgos contenidos en un informe elaborado en 2011 por *Human Rights Watch* sobre el Centro de Tratamiento de Drogas de Somsanga en Vientiane, revelan la ausencia de cualquier enfoque con una orientación de salud, así como la ausencia de bases objetivas para las detenciones, incluyendo casos de personas que no consumen drogas pero son definidas como socialmente indeseables (mendigos, niños de la calle o personas sin hogar)<sup>130</sup>. Las

---

124 El Triángulo Dorado se ubica en los territorios de Birmania, Laos y Tailandia, pero todo el Sudeste Asiático es afectado por el contrabando de la droga fabricada allí.

125 Para conocer una visión general del tema, consultar: <http://www.irinnews.org/report/98363/analysis-southeast-asia-slowly-accepting-harm-reductio>

126 Un informe elaborado en 2010: <http://www.opensocietyfoundations.org/sites/default/files/Detention-as-Treatment-20100301.pdf>

127 *Ibid.*, desde la página 31.

128 <http://www.unodc.org/southeastasiaandpacific/en/2012/03/detention-centres/story.html>

129 <http://www.unodc.org/southeastasiaandpacific/en/2012/02/cbtx-cambodia/story.html>

130 [http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/laos1011webwcover\\_0.pdf](http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/laos1011webwcover_0.pdf), páginas 34, 46 y 50.

personas allí recluidas (entre 1,100 y 2,600 al año entre 2003 y 2009) vivían en un entorno fuertemente controlado, encerrados como presos durante la mayor parte del día, y castigados severamente si trataban de escapar. El incumplimiento de las normas era castigado con golpizas y hay evidencias de suicidios o intentos de suicidio<sup>131</sup>.

En Vietnam quienes consumen drogas son considerados responsables por una alta proporción de los delitos cometidos a nivel nacional (hasta el 60 por ciento en 2013), y se espera un crecimiento mayor dada la confusa nueva legislación (la Ley sobre Manejo de Infracciones Administrativas que entró en efecto en 2014) que transferirá de los Comités del Pueblo locales a tribunales y jueces a nivel distrital, la decisión de enviar a quienes cometen reiteradamente delitos relacionados con drogas a establecimientos de rehabilitación obligatoria, sin proporcionar lineamiento procesal alguno por parte del gobierno<sup>132</sup>.

Hay escasa información disponible sobre Birmania, país clave del Sudeste Asiático que es el segundo mayor productor de amapola opiácea en el mundo después de Afganistán, y que es un centro neurálgico para la producción de metanfetaminas (pastillas que se conocen localmente como *Yaba*, o hielo, si se encuentran en su forma cristalina). Aunque hasta la fecha el número declarado de infractores arrestados por delitos relacionados con drogas no es verdaderamente elevado, y durante los últimos años su número ha sido sostenido (3,991 en 2011, y menos de 3,500 en 2010), pero en 2012 se ha incrementado a cerca de 5,700 arrestos<sup>133</sup>. La población general de las prisiones es aproximadamente de 60,000 reclusos<sup>134</sup> en las cárceles y 10,000 personas en los campos de trabajo forzado.

Se desconoce el nivel preciso de producción de metanfetamina en el Sudeste Asiático, y es difícil calcularlo. Pero puede confirmarse la amplia disponibilidad de esta droga sintética<sup>135</sup>: en Brunéi Darussalam, por ejemplo, el 90 por ciento de los 459 arrestos relacionados con drogas en 2012 involucraban metanfetamina en su forma cristalina, y la inmensa mayoría de estos casos (cerca del 95 por ciento), eran por consumo o posesión de drogas<sup>136</sup>.

---

131 *Ibid.*, páginas 34, 43 y 40.

132 <http://www.thanhniennews.com/society/vietnams-new-drug-law-confuses-courts-71.html>

133 [http://www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/Publications/2013/ats-2013/2013\\_Regional\\_ATS\\_Report\\_web.pdf](http://www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/Publications/2013/ats-2013/2013_Regional_ATS_Report_web.pdf), página 97.

134 ICPS page on Burma: <http://www.prisonstudies.org/country/myanmar-formerly-burma>

135 [http://www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/Publications/2013/ats-2013/2013\\_Regional\\_ATS\\_Report\\_web.pdf](http://www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/Publications/2013/ats-2013/2013_Regional_ATS_Report_web.pdf), página 9.

136 *IBID*, página 50.

Tailandia tiene más de un millón de consumidores de metanfetamina; las pastillas son ingresadas de contrabando principalmente desde Birmania<sup>137</sup> para luego ser vendidas a través del país, con niveles cada vez mayores de arrestos. En 2011, de los casi 250,000 arrestos relacionados con drogas, más de 190,000 involucraban pastillas de metanfetamina<sup>138</sup>, y dentro de las prisiones, de los aproximadamente 225,000 reclusos, 116,000 estaban acusados por delitos relacionados con drogas<sup>139</sup>. Las mujeres tienen una fuerte participación en el tráfico ilegal de metanfetamina, ya que casi la mitad de las mujeres detenidas en Tailandia (cerca de 42,000, quienes representan el 14 por ciento de la población penitenciaria total) están cumpliendo sentencias por tráfico o posesión de metanfetamina<sup>140</sup>.

Los Centros para Tratamiento Obligatorio de Drogas en Tailandia han estado vigentes desde el 2002, y están a cargo de personal militar como un campo de adiestramiento militar enfocado en un régimen de ejercicios, o del Ministerio del Interior con una severa disciplina (que incluye encadenamiento y golpizas) y carecen de supervisión médica. La duración promedio de la estadía oscila entre tres y cuatro meses, y cerca de un 70 por ciento de los internados reportan un segundo internamiento después de salir del centro<sup>141</sup>.

Los delitos relacionados con drogas en Japón son de lejos los más comunes entre los llamados delitos especiales (al igual que en la India), y representan el 26 por ciento de las condenas en 2011 (6,629 de un total de 25,499). La proporción es aún mayor considerando las mujeres reclusas (886 encarcelamientos de un total de 2,226 casos, a saber, el 40 por ciento)<sup>142</sup>. En ambos casos la tendencia está en ligera alza durante los últimos años<sup>143</sup>, aunque 3,975 personas que cometieron delitos relacionados con drogas han sido puestas en libertad condicional o en supervisión bajo palabra en 2011<sup>144</sup>. Entre quienes han sido condenados por haber cometido delitos relacionados con drogas, más de 4,000 personas habían estado encarceladas anteriormente durante 1 o 2 años<sup>145</sup>. La duración de las condenas por delitos relacionados con drogas es en promedio menor a dos años de cárcel (con o sin suspensión de ejecución de la sentencia) y en algunos casos no excede los tres

137 <http://www.theguardian.com/world/2011/jul/10/thailand-war-on-drugs-rights-groups>

138 Igual que en la nota a pie de página # 137, página 130.

139 <http://www.thaiprisonlife.com/thai-prison-statistics/>. Es preciso considerar que durante los tres últimos años la población carcelaria en general se ha incrementado más aun, superando a fines de 2014 los 325,000 reclusos (<http://www.prisonstudies.org/country/thailand>).

140 Información vigente en junio de 2014: <http://www.globalpost.com/dispatch/news/afp/140624/behind-bars-thai-women-pay-high-price-drugs>

141 Igual que en la nota a pie de página # 126, desde la página 23.

142 <http://hokusyo1.moi.go.jp/en/61/image/image/h007002006h.jpg>

143 <http://hokusyo1.moi.go.jp/en/61/image/image/h004003003003e.jpg>

144 <http://hokusyo1.moi.go.jp/en/61/image/image/h004003003005e.jpg>

145 <http://hokusyo1.moi.go.jp/en/61/image/image/h007002009h.jpg>

años, excepto en un pequeño porcentaje de las condenas<sup>146</sup>. En casi todos los casos, los delitos relacionados con drogas constituyen una infracción de la Ley para el Control de Estimulantes de 1951 (6,570 condenas), y las demás son violaciones de la Ley para Control del Cannabis o de la Ley para el Control de Sustancias Narcóticas y Psicotrópicas. Un tercio de los delincuentes varones tenían entre 30 y 40 años de edad, y otro tercio entre 40 y 50 (dentro de los mismos grupos etarios, las delincuentes mujeres representaban el 42 y 30 por ciento de los casos, respectivamente)<sup>147</sup>.

Los arrestos por delitos relacionados con drogas en Corea del Sur están disminuyendo gradualmente: en 2012 han habido en total 9,255 casos, de los cuales el 55 por ciento estaban relacionados con consumo y 5 por ciento con posesión de drogas, mientras que ha aumentado el número de personas acusadas por proveer drogas y por tráfico de estas sustancias, y se ha incrementado también el número de extranjeros arrestados por delitos relacionados con drogas (359 en 2012, en 2011 hubo 295 casos, pero en 2010 hubo 858). La metanfetamina en forma de cristal es la principal droga, responsable por el 82 por ciento de los arrestos en 2012, y el incremento de la oferta ilegal de drogas es atribuida a organizaciones extranjeras de tráfico de estas sustancias, principalmente de China, el Sudeste Asiático y Nigeria, que están usando a Corea del Sur como un país de tránsito en su ruta de tráfico<sup>148, 149</sup>.

Están en aumento los arrestos relacionados con la droga en China, que sumaron aproximadamente 133,800 en 2012, cerca de 18 por ciento más que el año anterior (101,700). La heroína y metanfetamina son actualmente las drogas más contrabandeadas, responsables del 40 y 36 por ciento de los arrestos<sup>150</sup>. El consumo de drogas está constantemente en aumento, y los países “habituales” de suministro del Sudeste Asiático (Laos y Birmania) ya no pueden satisfacer la demanda, de modo que los traficantes se han volcado a la Región del Triángulo Dorado (Afganistán, Irán y Pakistán)<sup>151</sup>. Como resultado, el número de extranjeros arrestados creció en 17 por ciento en 2013, involucrando principalmente a transportistas de droga africanos contratados en nombre de los cabecillas de la droga de Pakistán<sup>152</sup>. Hacia fines de 2012, el tráfico de drogas constituía el delito más

146 <http://hakusyo1.moj.go.jp/en/61/image/image/h004003003002e.jpg>

147 Hasta el año 2011: <http://hakusyo1.moj.go.jp/en/61/image/image/h004003003004e.jpg>

148 <http://www.globalpost.com/dispatch/news/yonhap-news-agency/130818/sharp-rise-suppliers-illegal-psychoactive-drugs-prosecution>.

149 Igual que en la nota a pie de página # 137, página 117.

150 Igual que en la nota a pie de página # 137, página 61.

151 <http://www.scmp.com/news/china-insider/article/1385077/southeast-asia-cant-meet-chinas-opium-demand-says-un-body>

152 [http://www.chinadaily.com.cn/chinawatch/2014-06/26/content\\_17616164.htm](http://www.chinadaily.com.cn/chinawatch/2014-06/26/content_17616164.htm)

difundido entre los reclusos dentro de la institución penitenciaria de Macao, afectando a 349 de los 1,358 detenidos (25.6 por ciento del total)<sup>153</sup>.

En las Maldivas se ha producido un interesante giro que se aleja de un enfoque meramente punitivo en cuanto a políticas sobre drogas, luego que un estudio realizado en 2011 con la participación del 60 por ciento de la población penitenciaria revelase que el 66 por ciento de los reclusos se encontraban en prisión por consumo o posesión de drogas. Cerca del 78 por ciento de los prisioneros eran consumidores de drogas, y quienes cometieron delitos relacionados con drogas representaban más de la mitad de los reincidentes (52 por ciento)<sup>154</sup>. Tomando en cuenta la ineficacia de los programas de rehabilitación al interior de las prisiones<sup>155</sup>, desde agosto de 2001 se estableció un Tribunal de Drogas con el fin de derivar de las hacinadas prisiones a quienes habían sido condenados por consumo o posesión de menos de tres gramos, ordenándoles someterse a un programa de rehabilitación<sup>156</sup>. El Tribunal de Drogas procesó más de 500 casos en menos de dos años, contabilizando entre los consumidores de drogas la conclusión de 101 programas de tratamiento para la rehabilitación<sup>157</sup>. Sin embargo, persiste la cuestión sobre si debe emplearse la administración de justicia para conseguir objetivos de tratamiento de salud, y si el acceso a éste constituye un derecho humano básico.

Un resultado similar puede esperarse en **Indonesia**, cuyas nuevas políticas sobre drogas han sido determinadas por la Ley de Estupefacientes de 2009, con el fin de librar a las saturadas prisiones de consumidores de drogas, enviándolos a centros de rehabilitación. Ello no obstante, la proporción de quienes han sido condenados por delitos relacionados con drogas se ha incrementado gradualmente en años recientes y, en 2013, de los 162,000 reclusos que existen a nivel nacional, más de 54,000 habían sido condenados por delitos relacionados con drogas<sup>158,159</sup>. La resultante sobrepoblación de las prisiones<sup>160</sup>, aunada a una difundida disponibilidad en éstas de la droga, ha creado un entorno de alto riesgo para

---

153 <http://www.epm.gov.mo/AnnualReport2012/en/index.html#p=72>

154 <http://minivannews.com/files/2011/09/Prison-Assessment-Report.pdf>, hallazgos desde la página 9.

155 *Ibid.*

156 <http://minivannews.com/politics/drug-court-ushering-new-era-in-maldives-drug-battle-36537>

157 <http://minivannews.com/society/101-offenders-complete-drug-courts-rehabilitation-programme-82358>

158 <http://www.thejakartapost.com/news/2014/03/12/rehab-better-can-drug-users.html>

159 El número de encarcelamientos por delitos relacionados con drogas se aumentó de 7,122 (10 por ciento de todos los reclusos) en 2002 hasta 37,295 (26 por ciento del total) en 2009, y entre el 2007 y 2012, el 38 por ciento de las 189,294 personas arrestadas por delitos relacionados con drogas eran sospechosos del delito de posesión de drogas. De hecho, la nueva regulación estipula el encarcelamiento en casos de posesión de drogas (sin siquiera hacer una distinción entre consumo y tráfico), y al mismo tiempo el establecimiento de centros de rehabilitación para consumidores de drogas; pero a la fecha únicamente se ha aplicado el primer dispositivo, y los jueces están renuentes a utilizar estas facultades adicionales de discernimiento, debido al desconocimiento de la nueva regulación. <http://www.cahrproject.org/wp-content/uploads/2013/01/IDPC-Briefing-Paper-Drug-policy-in-Indonesia.pdf>, páginas 1 a 3

160 La tasa era de 153 por ciento en julio de 2014: <http://www.prisonstudies.org/country/indonesia>



los consumidores de estas sustancias que sufren condenas y que son particularmente vulnerables a la transmisión del VIH y de otras enfermedades transmisibles<sup>161</sup>. Una reunión conjunta realizada en marzo de 2014 con la participación de siete autoridades nacionales, dio como resultado el compromiso de optar por tratamientos para rehabilitación de los consumidores de drogas en lugar de su encarcelamiento, ofreciendo una respuesta en términos de salud en lugar de una de carácter penal<sup>162</sup>, aunque en los centros de tratamiento se reporta ampliamente la comisión de abusos.

En Hong Kong, durante la última década la población carcelaria ha venido disminuyendo periódicamente, cayendo de 14,693 reclusos en 2004 a 8,906 a mediados de 2014 según el Departamento de Servicios Correccionales. La tendencia a la baja también se debe al creciente número de detenidos que son enviados a centros para tratamiento de la adicción a las drogas, sugiriendo un enfoque menos draconiano para la determinación de sentencias<sup>163</sup>. Concebido como una alternativa al encarcelamiento, las personas adictas a las drogas que han sido condenadas asisten durante 2 a 12 meses al programa de tratamiento obligatorio, el cual incluye actividades físicas al aire libre, programas de trabajo y terapia, y que cuenta con el apoyo de supervisión reglamentaria durante un año después de concluido el programa<sup>164</sup>. Igualmente, el carácter obligatorio del tratamiento y los métodos empleados aquí están lejos de ser ideales.

El gobierno de Malasia no brinda actualmente estadísticas sobre condenas relacionadas con drogas, pero cifras anteriores muestran que el encarcelamiento por tráfico de estas sustancias ha aumentado de 2,955 casos en 2009 a 3,845 en 2011, con una tasa creciente de extranjeros arrestados (601 en 2011, casi el doble del año anterior)<sup>165</sup>. Como resultado de ello, unas 10,500 personas fueron detenidas y acusadas a nivel nacional<sup>166</sup>. Malasia planea proponer la eliminación de las sentencias de muerte obligatorias<sup>167</sup>. Malasia presenta una población carcelaria estable de casi 40,000 reclusos<sup>168</sup>, donde uno de cada cuatro detenidos ha sido acusado o sentenciado por tráfico de drogas. Malasia está clasificado entre aquellos países con una alta aplicación de la pena capital, y las sentencias de muerte se han incrementado durante los últimos años, aunque las ejecuciones pueden

---

161 Inter alia: [https://www.researchgate.net/publication/51439854\\_Indonesian\\_prisons\\_and\\_HIV\\_part\\_of\\_the\\_problem\\_part\\_of\\_the\\_solution](https://www.researchgate.net/publication/51439854_Indonesian_prisons_and_HIV_part_of_the_problem_part_of_the_solution).

162 Igual que en la nota a pie de página # 160.

163 <http://www.scmp.com/news/hong-kong/article/1586883/prison-population-hits-record-low-theyre-spending-more-time-remand>

164 [http://www.gov.hk/en/about/abouthk/factsheets/docs/correctional\\_services.pdf](http://www.gov.hk/en/about/abouthk/factsheets/docs/correctional_services.pdf), desde el final de la página 1.

165 <http://thejakartaglobe.beritasatu.com/archive/drug-trafficking-arrests-nearly-double-in-malaysia/468030/>.

166 Hasta el año 2011: <http://www.thestar.com.my/News/Nation/2012/03/19/Hishammuddin-10500-drug-traffickers-detained-since-2009/>

167 <http://www.themalaysianinsider.com/malaysia/article/a-g-seeking-to-abolish-mandatory-death-penalty>

168 <http://www.prisonstudies.org/country/malaysia>

haberse reducido (ninguna se produjo en 2011)<sup>169</sup>.

Malasia es uno de los siete Estados en el mundo que aún ejecuta personas por delitos relacionados con drogas (480 de un total de 1,043 en 2015), y la mayoría de los sentenciados son extranjeros (un promedio de 20 casos por año), principalmente transportistas de droga procedentes de Nigeria e Irán<sup>170</sup>.

Un creciente silencio rodea las ejecuciones ordenadas judicialmente para delitos relacionados con drogas en **Indonesia**, donde de las aproximadamente 100 personas que se encuentran a la espera de ser ejecutadas, 58 habían cometido delitos relacionados con drogas (de los cuales 41 eran extranjeros)<sup>171</sup>. Las ejecuciones se interrumpieron en 2008 (cuando se ejecutaron a 10 sentenciados, incluyendo a dos personas que habían cometido delitos relacionados con drogas, ambos extranjeros), sólo para recomenzar al cabo de cinco años en marzo de 2013, cuando se ejecutó a un traficante de drogas procedente de Malawi<sup>172</sup>. Catorce personas condenadas por delitos relacionados con drogas fueron ejecutadas en 2015. Se está preparando otra ronda de ejecuciones para 2016<sup>173</sup>. Desde diciembre de 2012, Indonesia cambió (de oposición a abstención) su voto sobre la Moratoria de las NN.UU. respecto al Uso de la Pena de Muerte, probablemente debido al alto número de ciudadanos de Indonesia que se encontraban a la espera de su ejecución en países extranjeros<sup>174</sup>. En la Sesión Especial de la Asamblea General de las NN.UU. sobre el Problema Mundial de las Drogas en 2016, Indonesia defendió apasionadamente el derecho de los países a implementar la pena de muerte.

Las cifras correspondientes a sentencias de ejecuciones siguen siendo un secreto de Estado en **Vietnam y China**, pero informes de la prensa reportan gran número de sentencias con la pena capital y de ejecuciones en ambos países. Vietnam contabilizó la emisión de al menos 27 sentencias de muerte en 2011 para delitos relacionados con drogas<sup>175</sup>, aunque el consumo de estupefacientes ya no es sancionable con la muerte tras una reforma aplicada en 2010<sup>176</sup>. En 2011 han habido 17 ejecuciones, donde todos los condenados estaban acusados por asesinato o tráfico de drogas, y en enero de 2015 se

---

169 Igual que en la nota a pie de página # 6, página 30.

170 *Ibid.*

171 Información vigente en 2012, misma fuente que en la nota a pie de página # 6, página 32.

172 <http://www.handsoffcain.info/bancadati/index.php?tipotema=arg&idtema=19000551>

173 <http://www.smh.com.au/comment/a-year-on-indonesia-gears-up-for-executions-again-20160517-gowwzd.html>

174 *Ibid.*

175 Igual que en la nota a pie de página # 6, página 28.

176 <http://www.handsoffcain.info/bancadati/schedastato.php?idcontinente=23&nome=vietnam>

sentenció a muerte a 8 personas, según reza el veredicto correspondiente, debido a la gran cantidad de contrabando de heroína y a la gravedad del caso. Las condiciones de los sentenciados a muerte son simplemente inhumanas<sup>177</sup>. Se desconoce el nivel de ejecuciones que se realizan en China, pero siguen siendo más numerosas que en cualquier otro país. Aunque las fuentes no oficiales aseveran que se ha producido una ligera disminución de casos a nivel general, no existen datos precisos sobre el número de personas que cometen delitos relacionados con drogas y que son ejecutadas<sup>178</sup>.

Contemplando las instituciones penales en Singapur, es evidente que quienes cometen delitos relacionados con drogas representan el mayor grupo de prisioneros; en 2014, dentro de una población de casi 10,000 reclusos unos 6,500 detenidos fueron sentenciados por delitos relacionados con drogas, con un ligero incremento cada año<sup>179</sup>. Singapur ha introducido recientemente un cambio en la pena capital para el tráfico de drogas. La Ley sobre Abuso de Drogas ha sido enmendada a fines de 2012 y actualmente estipula que la pena de muerte para el tráfico de drogas ya no es de aplicación obligatoria, en caso de que el traficante sólo haya cumplido el papel de transportista, y si coopera con el Departamento Central de Estupefacientes o si sufre de discapacidad mental. Si se cumplen ambos requerimientos, el tribunal tiene discreción para imponer la pena capital<sup>180</sup>. Previamente, Singapur presentaba un alto número de ejecuciones por tráfico de drogas (327 desde 1991) hasta 2011, cuando de un total de cuatro ejecuciones, dos correspondían a contrabando de drogas<sup>181</sup>; y nuevamente en 2014, luego de tres años en que no se aplicó esta pena, dos convictos han sido sentenciados a muerte por el mismo delito<sup>182</sup>.

## Oceanía

Debe prestarse atención primordial a Australia, país que presenta la mayor proporción de reclusos del continente, al mismo tiempo que ha sido pionero en adoptar políticas de descriminalización, básicamente relacionadas a la posesión y consumo de cannabis<sup>183</sup>. La mayoría de estados y territorios de Australia emplean desde hace varios años cantidades

---

177 *Ibid.*

178 *Ibid.*

179

[http://www.sps.gov.sg/sites/default/files/Press%20Release\\_PRIS%20Annual%20Statistics%20Release%202014\\_SG%20PRESS%20CENTRE\\_0.pdf](http://www.sps.gov.sg/sites/default/files/Press%20Release_PRIS%20Annual%20Statistics%20Release%202014_SG%20PRESS%20CENTRE_0.pdf), página 3.

180 [http://www.mha.gov.sg/news\\_details.aspx?nid=MjY4NA%3d%3d-9UYtY1flAog%3d](http://www.mha.gov.sg/news_details.aspx?nid=MjY4NA%3d%3d-9UYtY1flAog%3d)

181 Igual que en la nota a pie de página # 6, página 29.

182 [http://www.amnestyusa.org/pdfs/DeathSentencesAndExecutions2014\\_EN.pdf](http://www.amnestyusa.org/pdfs/DeathSentencesAndExecutions2014_EN.pdf), page 38.

183 <http://drogriporter.hu/files/drogriporter/imce/release-quiet-revolution-drug-decriminalisation-policies.pdf>, desde la página 17.

límite, inicialmente para distinguir entre “consumo personal” y “tráfico”, y luego para diferenciar distintos niveles de tráfico, distinguiendo entre cantidades “traficables” y “comerciales de gran tamaño”, en cuyo caso se aplican penalidades crecientes<sup>184</sup>. La cantidad límite para posesión de cannabis oscila entre 50 gramos en los Territorios del Norte y 1,000 gramos en Tasmania<sup>185</sup>, mientras que para otras drogas a veces se proporciona una cantidad que el consumidor puede exceder, tal como lo demuestra una investigación que resalta el riesgo de sanciones desproporcionadas para consumidores de heroína y éxtasis (por ejemplo, la cantidad máxima legalmente permitida es 0.75 gramos para la metilendioximetanfetamina o MDMA en Nuevo Gales del Sur, o dos gramos para heroína en Australia del Sur u Occidental)<sup>186</sup>.

Entre los delincuentes, por lo general es común el consumo de drogas. Durante la década pasada el cannabis era la droga más usada; el 65 por ciento declaraba consumirla o haberla consumido, seguida por los estimulantes de tipo anfetamina o ATS (40 por ciento), y la cocaína y heroína (escasamente más del 10 por ciento)<sup>187</sup>. El cannabis representa la mayoría de los casos, y en la mayoría lleva al primer arresto a la edad de 16 años, cuando empieza el uso frecuente de cannabis. Para los reclusos que reportaron consumir cocaína, heroína y éxtasis el primer arresto se produjo a edad más temprana (16, 15 y 16 años, respectivamente) que el consumo inicial y frecuente de tales drogas (entre los 18 y 21 años)<sup>188</sup>. Generalmente, los estados y territorios australianos han desarrollado mecanismos para derivar a consumidores de drogas del sistema de justicia penal y evitar el encarcelamiento (muchos cuentan con Tribunales de Drogas)<sup>189</sup>, y los infractores participan en programas de tratamiento o educación, usualmente después de la emisión de una nota de infracción o del pago de una multa<sup>190</sup>.

Pese a las medidas alternativas, en años recientes la mayor proporción de delitos están relacionados con estas sustancias, llegando a un punto máximo en 2014-2015 con casi 134,000 arrestos (61 por ciento por cannabis, y 20 por ciento por ATS), de los cuales menos que 21,000 involucraban a proveedores de drogas<sup>191</sup>. Ha habido un incremento del tres por

184 El tráfico de drogas es considerado un delito grave en Australia, y por una cantidad susceptible de tráfico el infractor es sancionado con hasta 15 años de cárcel en la mayoría de los estados (y hasta 25 años en Queensland), mientras que una cantidad mayor con fines comerciales puede ameritar sentencias de por vida en Nueva Gales del Sur: <http://www.aic.gov.au/publications/current%20series/tandi/461-480/tandi467.html>

185 <http://www.aic.gov.au/publications/current%20series/tandi/461-480/tandi467.html>

186 *Ibid.*

187 <https://www.crimecommission.gov.au/sites/default/files/290414-IDDR-2012-13.pdf>, página 15.

188 Estadísticas vigentes en 2005: <http://www.aic.gov.au/publications/current%20series/cfi/121-140/cfi132.html>

189 [http://www.aic.gov.au/criminal\\_justice\\_system/courts/specialist/drugcourts.html](http://www.aic.gov.au/criminal_justice_system/courts/specialist/drugcourts.html)

190 [http://www.aic.gov.au/crime\\_types/drugs\\_alcohol/illicit\\_drugs/diversion.html](http://www.aic.gov.au/crime_types/drugs_alcohol/illicit_drugs/diversion.html)

191 <https://www.acic.gov.au/sites/g/files/net1491/f/2016/08/acic-iddr-2014-15.pdf?v=1470178813>, page 186.

ciento en los arrestos relacionados con drogas entre 2010 y 2011, y entre 2011 y 2012, y durante esos mismos años los delitos relacionados con drogas se elevaron de 323 a 344 por cada 100,000 habitantes<sup>192</sup>.

Según las últimas cifras, en Nueva Zelanda cerca del 12 por ciento de la población carcelaria (8,037 reclusos) está acusada por delitos relacionados con drogas, y se brinda un programa de tratamiento para los consumidores de drogas al interior de los establecimientos penales<sup>193</sup>, enfocados principalmente hacia detenidos en prisión preventiva y quienes cumplen sentencias breves, con el fin de evitar que reincidan en el delito<sup>194</sup>.

### Conclusiones y recomendaciones

A escala mundial, las penas de prisión por delitos relacionados con drogas representan un porcentaje significativo de los índices generales de encarcelamiento. La aplicación de la ley penal para hacer frente a los mercados ilícitos de drogas es algo frecuente en la mayoría de los países del mundo, como hemos visto al repasar la situación en varias jurisdicciones. La pena capital es la expresión más extrema de esta práctica, y todavía se sigue aplicando a personas procesadas por delitos de drogas, sobre todo en Asia.

Por lo tanto, la superpoblación en el sistema penitenciario es una consecuencia habitual y predecible de un enfoque duro y obsoleto a los mercados de drogas, e ilustra lo mal que se administra la justicia. En general, los delitos relacionados con drogas se persiguen mediante el encarcelamiento sistemático de quienes los cometen, independientemente de la gravedad del delito, y atendiendo solo a lo que dispone la legislación. Este enfoque no solo no ha conseguido reducir el mercado, sino que incluso es contraproducente, en el sentido de que, una vez una persona entra en el sistema, le resulta muy difícil salir de él. De hecho, la tasa de reincidencia de los delitos menores de drogas no ha disminuido; los autores de delitos de drogas todavía representan casi el 20 por ciento de la población reclusa en general.<sup>195</sup>

---

<sup>192</sup> [http://www.aic.gov.au/publications/current%20series/facts/1-20/2013/4\\_offender.html](http://www.aic.gov.au/publications/current%20series/facts/1-20/2013/4_offender.html)

<sup>193</sup> [http://www.corrections.govt.nz/resources/facts\\_and\\_statistics/quarterly\\_prison\\_statistics/CP\\_June\\_2014.html](http://www.corrections.govt.nz/resources/facts_and_statistics/quarterly_prison_statistics/CP_June_2014.html)

<sup>194</sup> [http://www.corrections.govt.nz/\\_data/assets/pdf\\_file/0007/767923/Corrections\\_Annual\\_Report\\_2013-14\\_Full.pdf](http://www.corrections.govt.nz/_data/assets/pdf_file/0007/767923/Corrections_Annual_Report_2013-14_Full.pdf), página 26.

<sup>195</sup> UNODC, 2016 Informe Anual, página 23

En muchos países se están debatiendo posibles alternativas y reformas a la forma en que la ley penal aborda los delitos relacionados con drogas debido al cambio de paradigmas en el ámbito del control de sustancias, que está pasando de un enfoque punitivo a otro más centrado en la salud. Sin embargo, en los procesos de tratamiento por el consumo habitual de drogas también se está recurriendo a una represión considerable, y muchas veces cuesta distinguir los centros de tratamiento de los penitenciarios. Esto entraña que las estadísticas oficiales subestiman el número de personas detenidas.

En varios países se están desarrollando políticas que persiguen recuperar la proporcionalidad de las penas para los delitos de drogas. Organismos internacionales que trabajan en el campo del control de drogas también han manifestado que “los enfoques equilibrados deben aplicar el principio de la proporcionalidad a los delitos relacionados con drogas y a quienes los cometen. Las respuestas desproporcionadas no sirven a la causa de la justicia ni ayudan a que se respete el Estado de derecho”<sup>196</sup>

El documento final de la UNGASS alude de forma expresa a la proporcionalidad de las penas, aunque sea dentro de los límites del marco jurídico existente: “Promover políticas, prácticas y directrices nacionales proporcionadas en lo que respecta a la imposición de penas a los delitos relacionados con las drogas, de modo que la severidad de las penas sea proporcional a la gravedad de los delitos y que se tengan en cuenta factores tanto atenuantes como agravantes, incluidas las circunstancias enumeradas en el artículo 3 de la Convención de 1988 y otras las disposiciones aplicables [sic] del derecho internacional, y de conformidad con la legislación nacional”.<sup>197</sup>

Aunque este panorama general no tiene en cuenta todas las regiones del mundo, se observan dos tendencias generales claras: la inmensa mayoría de las personas encarceladas por delitos relacionados con drogas están procesadas y condenadas por posesión, ya sea para uso personal o para el comercio o el transporte de sustancias controladas en pequeña escala. Y una vez procesadas, independientemente de la región o

---

<sup>196</sup> Declaración de Yury Fedotov, director ejecutivo de la UNODC, en un acto paralelo del 59º período de sesiones de la Comisión de Estupefacientes; véase: <https://www.unodc.org/unodc/en/frontpage/2016/March/unodc-chief-disproportionate-responses-to-drug-related-offences-do-not-serve-justice-or-uphold-rule-of-law.html>

<sup>197</sup> Documento final de la UNGASS, sección I; <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N16/105/75/PDF/N1610575.pdf?OpenElement>

el país donde se encuentren, estas personas tienden a enfrentar penas de prisión excesivas, malos tratos y un acceso limitado a penas alternativas y tratamiento. Los sistemas penitenciarios de todo el mundo incumplen las normas básicas de derechos humanos, como la provisión de servicios de salud adecuados. La cuestión es si el régimen de control de drogas está realmente concebido para que tantas personas paguen un precio tan alto.